



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH

Warszawa, dnia 04.11.2025 r.



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Lukasz Kunek

607 887 396



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Przewodniczący
Sławomir Kołodko

692 648 983



Przewodnicząca
Jolanta Haron

784-371-012

Pani

Maria Małgorzata Janyska

Przewodnicząca

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych

Dot.: projektu ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”

Szanowna Pani Przewodnicząca,

Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych, reprezentująca funkcjonariuszy i pracowników Policji, Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej, po zapoznaniu się z projektem ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”, przedstawia niniejszym swoje stanowisko i wyraża negatywną opinię wobec przedłożonego projektu w jego obecnym kształcie.

Federacja z pełnym zrozumieniem odnosi się do potrzeby kontynuacji działań modernizacyjnych w służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji. Uważamy jednak, że przedstawiony projekt nie realizuje w pełni założonych celów i w istotnym zakresie pomija najważniejszy element każdej formacji – człowieka. Modernizacja, która sprowadza się wyłącznie do inwestycji infrastrukturalnych i zakupów sprzętu, nie stanowi rzeczywistego wzmocnienia potencjału służb. Bez zabezpieczenia środków finansowych na wzrost uposażeń funkcjonariuszy oraz wynagrodzeń pracowników cywilnych, program ten nie będzie w stanie zapewnić trwałego i motywacyjnego efektu modernizacyjnego.

Z ubolewaniem stwierdzamy, że w projekcie ustawy całkowicie pominięto mechanizmy gwarantujące systematyczny wzrost wynagrodzeń w okresie obowiązywania programu, co stanowi odejście od rozwiązań przyjętych w poprzednich edycjach programów modernizacyjnych na lata 2017–2020 oraz 2022–2025. Brak takiego mechanizmu w praktyce oznacza zamrożenie uposażeń, a w konsekwencji spadek realnych dochodów funkcjonariuszy i pracowników, szczególnie w kontekście rosnących kosztów utrzymania. Takie podejście jest sprzeczne z deklarowanym celem ustawy, jakim jest wzmocnienie potencjału operacyjnego, kadrowego i organizacyjnego służb podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji.



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Łukasz Kunek

607 887 396



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Przewodniczący
Sławomir Kołodko

692 648 983



Przewodnicząca
Jolanta Haron

784-371-012

Równie niepokojący jest brak w projekcie ustawy rozwiązań dotyczących sytuacji pracowników cywilnych, którzy stanowią nieodłączny element sprawnego funkcjonowania każdej z formacji mundurowych. W Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej to właśnie pracownicy cywilni odpowiadają za realizację kluczowych zadań administracyjnych, logistycznych i technicznych, umożliwiających codzienną działalność służb. Ich wynagrodzenia od lat utrzymują się na poziomie zbliżonym do płacy minimalnej, co jest niedopuszczalne z punktu widzenia równego traktowania oraz efektywności funkcjonowania instytucji publicznych. Wysokie wymagania stawiane tym pracownikom przy niskich zarobkach prowadzą do utraty kadr, zwiększonej rotacji i braku możliwości utrzymania doświadczonych specjalistów.

Federacja z rozczarowaniem odnotowuje, że projekt ustawy nie uwzględnia dotychczasowych wniosków i uwag zgłaszanych przez stronę społeczną, w tym rekomendacji Najwyższej Izby Kontroli oraz raportów dotyczących stanu służby cywilnej, które jednoznacznie wskazują na konieczność zwiększenia zatrudnienia i poprawy wynagrodzeń w jednostkach podległych MSWiA. Pominięcie tych kwestii świadczy o braku konsekwencji w realizacji polityki modernizacyjnej państwa oraz o nieuwzględnieniu zobowiązań wynikających z wcześniejszych porozumień zawartych pomiędzy stroną rządową a związkami zawodowymi.

Należy podkreślić, że przewidziana w projekcie struktura finansowa programu, w której zdecydowana większość środków – ponad osiemdziesiąt procent – przeznaczona jest na wydatki inwestycyjne, jest rozwiązaniem nieproporcjonalnym. Modernizacja służb mundurowych powinna opierać się na równowadze pomiędzy rozwojem infrastruktury i wyposażenia a poprawą sytuacji materialnej i motywacyjnej funkcjonariuszy oraz pracowników cywilnych. Tylko takie podejście pozwoli osiągnąć rzeczywisty efekt modernizacyjny, zapewniający sprawność i efektywność formacji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo państwa i obywateli.

Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych apeluje o pilne uzupełnienie projektu ustawy o jednoznacznie określony mechanizm sukcesywnego wzrostu uposażeń funkcjonariuszy wszystkich formacji w latach 2026–2029, a także o wprowadzenie rozwiązań gwarantujących wzrost wynagrodzeń pracowników cywilnych w jednostkach podległych MSWiA. Niezbędne jest również zwiększenie liczby etatów w grupach cywilnych, w szczególności w Policji i Państwowej Straży Pożarnej, gdzie braki kadrowe wpływają na bieżące funkcjonowanie formacji i obciążenie pracą pozostałych pracowników.

Federacja stoi na stanowisku, że tylko program modernizacyjny oparty na kompleksowym podejściu do rozwoju służb, łączący inwestycje w infrastrukturę, sprzęt i kapitał ludzki, będzie w stanie wzmocnić bezpieczeństwo państwa w sposób trwały i efektywny. Nowoczesna służba to nie tylko pojazdy, budynki i technologie – to przede wszystkim ludzie, których profesjonalizm, zaangażowanie i doświadczenie stanowią fundament funkcjonowania państwa i jego instytucji.



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Łukasz Kunek

607 887 396



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Przewodniczący
Sławomir Kołodko

692 648 983



Przewodnicząca
Jolanta Haron

784-371-012

W związku z powyższym Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych wyraża gotowość do akceptacji przedłożonego projektu ustawy, wyłącznie pod warunkiem udzielenia jednoznacznych gwarancji ze strony resortów nadzorujących służby mundurowe i przedłożenia niezwłocznie odrębnych projektów ustaw, określających wzmocnienie systemowego wzrostu uposażeń funkcjonariuszy oraz wynagrodzeń pracowników cywilnych na lata 2026 – 2027, wraz ze wskazaniem źródeł finansowania.

Z wyrazami szacunku

Za Federację ZZSM

Przewodniczący

Łukasz Kunek

Do wiadomości:

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji