



**Niezależny Samorządny Związek Zawodowy
Pracowników Pożarnictwa**

ZARZĄD GŁÓWNY

00-463 Warszawa ul. Podchorążych 38 NIP-5262729845 REGON-015322077

Warszawa, 19 kwietnia 2019 roku

ZG-I – 14/19

Pan

Krzysztof KOZŁOWSKI

Sekretarz Stanu

*Ministerstwo Spraw Wewnętrznych
i Administracji*

W A R S Z A W A

W nawiązaniu na otrzymanego projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych PSP (pismo nr DP-WL-0231-104/2018/JG z dnia 19 marca 2019r.), Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Pożarnictwa przedkłada

negatywną opinię przedmiotowego projektu

Uzasadnienie:

W zgodnej opinii tak ważny zakres zmian objęty powyższym projektem, winien być poprzedzony szczegółowymi badaniami w zakresie aktualnych zasobów kadrowych formacji wraz z określeniem wpływu projektowanych zmian na ich strukturę i docelowy stan. Jednocześnie prace w tym zakresie powinny odbywać się przy zapewnieniu szerokiej konsultacji ze stroną społeczną.

Brak dostępu do takich danych, o które występowaliśmy po otrzymaniu projektu (pismo w załączeniu), oraz brak przedstawicieli związków zawodowych w procesie powstawania i tworzenia projektu, powoduje duże zaskoczenie i zdziwienie całego środowiska przedstawionymi rozwiązaniami. Przepisem zajmował się powołany już w 2017 roku Zespół Komendanta Głównego PSP (bez udziału przedstawicieli Związku). Z nieoficjalnych zapowiedzi wyłaniał się całkowicie odmienny zakres propozycji oraz proponowanych zmian, od tego który aktualnie procedujemy jako oficjalny dokument. Członkowie Zespołu, co wynika z informacji KG PSP, dokonując oceny funkcjonowania naszej służby, zwracali uwagę na następujące negatywne zjawiska występujące w służbie, a związane z:

- brakiem chętnych do pełnienia służby na stanowiskach służbowych w codziennym rozkładzie czasu służby, co niejednokrotnie powoduje konieczność uzupełniania braków kadrowych z zasobów JRG bez zgody przenoszonych funkcjonariuszy;
- brakiem możliwości obsadzenia stanowisk dowódczych (poziom interwencyjny i taktyczny) przez strażaków z wymaganymi kwalifikacjami, odpowiednio, aspiranckimi i oficerskimi (w szczególności w województwach na północy i zachodzie kraju);
- pozyskaniem kadry instruktorskiej i wykładowczej dla szkół i ośrodków szkolenia;
- mianowaniem absolwentów szkół pożarniczych do służby stałej na stanowiska służbowe poniżej ich kwalifikacji zawodowych.

Do dnia dzisiejszego powyższe zjawiska nie straciły nic na swojej aktualności, natomiast sugestie o konieczności prowadzenia dalszych prac nad docelowym modelem struktury stanowisk w PSP zostały zlekceważone (na co wskazuje przedstawiony projekt). Przedstawione w roku 2018 tabele do wersji roboczej projektu rozporządzenia w tym propozycja załącznika nr 7, w znacznej mierze przyczyniłyby się do rozwiązania obecnych problemów z obsadzaniem stanowisk dowódczych w przeważającej liczbie komend w kraju.

Wspomniane powyżej problemy związane z obsadą stanowisk dowódczych (dowódcy i zastępcy JRG, dowódcy i zastępcy zmiany, dowódcy zastępu, dowódcy sekcji) nie zamykają problemu braku tzw. „stanowisk łamanych między poszczególnymi korpusami”. W projektowanym przepisie powinien znaleźć się także zapis o odstąpieniu od wymagań korpusowych w JRG w szczególnych wypadkach (zgoda na zajmowanie wyższych stanowisk przez osoby posiadające wykształcenie kierunkowe w pożądanym dla służby dyscyplinach np. chemików, budowlańców umożliwiając rekrutowanie do służby specjalistów. Zasadnym było by również zwiększenie różnic pomiędzy grupami zaszerogowania od 8 do 13, aby zachęcić funkcjonariuszy do obejmowania stanowisk służbowych związanych ze zwiększoną odpowiedzialnością i zakresem zadań.

Ponadto podobny problem (stanowisk łamanych) dotyczy obsady Stanowisk Kierowania w Komendach Powiatowych/Miejskich. Jest to jedyna grupa, która została podzielona stanowiskami i korpusami ze względu na miejsce pełnienia służby. Ustawa o PSP nie rozróżnia odmiennych zadań dla obsad Stanowisk Kierowania w zależności od miejsca pełnienia służby. W związku z tym w naszej ocenie przepis ten jest sprzeczny z: art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej oraz art. 13 ust.6 Ustawy o Państwowej Straży Pożarnej a także jest niespójny z uzasadnieniem projektu w pkt. 3 i 4. Dodatkowo podział stanowisk na Stanowisk Kierowania ze względu na kategorię jednostki nie został ujęty w zakresie zmian projektu. Likwidacja stanowiska Dyżurny Operacyjny w Komendach Powiatowych/Miejskich poniżej kategorii II powoduje zablokowanie awansu w stopniu oficerów którzy zajmują te stanowiska przed wejściem w życie rozporządzenia.

Według posiadanej wiedzy otrzymany projekt jest negatywnie oceniany przez wszystkie centrale związkowe działające w strukturach PSP oraz przez całe środowisko funkcjonariuszy naszej formacji. Swoimi zapisami powoduje wzrost zaniepokojenia i dezorientacje strażaków pełniących obecnie służbę, którzy wobec ograniczenia a wręcz braku możliwości awansu zawodowego rozważają możliwość odejścia ze służby. Otwartym pozostaje pytanie czy Państwową Straż Pożarną stać jest po raz kolejny na pozbywanie się doświadczonych funkcjonariuszy stanowiących trzon tej służby, a właśnie takie skutki w naszej ocenie może przynieść wprowadzenie takiego przepisu.

Jednocześnie deklarujemy gotowość udziału naszych członków i organizacji w pracach nad tym przepisem, z uwzględniającym aktualne potrzeby i stan naszej służby.

Za Zarząd
Przewodniczący ZG NSZZ PP

Krzysztof Hetman

Do wiadomości:

- Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej